

REGLAMENT MUNICIPAL DEL CONSELL DE LA INFÀNCIA DE TORTOSA

Exposició de Motius

La participació ciutadana és un dret fonamental de les persones, reconegut per l'Estatut de Catalunya en el seu article 29è: *«Els ciutadans de Catalunya tenen dret a participar en condicions d'igualtat en els afers públics de Catalunya, de manera directa o bé per mitjà de representants, en els supòsits i en els termes que estableixen aquest Estatut i les lleis»*. Així mateix, en l'article 43è, l'Estatut estableix el compromís dels poder públics envers el foment de la participació: *«Els poders públics han de promoure la participació social en l'elaboració, la prestació i l'avaluació de les polítiques públiques, i també la participació individual i associativa en els àmbits cívic, social, cultural, econòmic i polític, amb ple respecte als principis de pluralisme, lliure iniciativa i autonomia.»*

Per la proximitat a la ciutadania i el coneixement de la realitat social del territori, els ajuntaments són el millor escenari per a impulsar i fer efectiva la participació ciutadana, atès que s'hi pot establir una relació més propera entre els ciutadans i ciutadanes, així com entre aquests i els poders públics.

La Convenció sobre els Drets de l'Infant, adoptada per l'Assemblea General de les Nacions Unides el 20 de novembre de 1989, és el primer document formal que reconeix la ciutadania de ple dret als i a les menors de 18 anys, tot conferint-los una sèrie de drets, entre els quals destaquen el dret de participació, el de llibertat d'expressió i el d'opinió.

La Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i oportunitats de la infància i l'adolescència, constitueix una de les fites més importants en la tasca legislativa a Catalunya en l'àmbit de l'atenció i la protecció de la infància i l'adolescència. En concret en el seu article 3.3 especifica que *«les administracions públiques han d'exercir les funcions i competències de promoció, d'atenció i de protecció dels drets dels infants i els adolescents, alhora que en faciliten els canals de participació adequats, d'acord amb el que estableix aquesta llei i la normativa sectorial aplicable, amb relació a cada situació que els afecti»*.

El Decret 200/2013, de 23 de juliol, dels Consells de Participació Territorial i nacional dels Infants i Adolescents de Catalunya, fa referència expressa a la creació de consells de participació territorial per tal de donar a xiquets i xiquetes l'oportunitat d'afavorir la convivència i la integració cultural en l'àmbit veïnal i local, garantint la transparència i el dret a la participació.

Els instruments de participació infantil són cabdals com a espais d'interlocució amb els xiquets i xiquetes, per tal de dialogar amb la infància i que aquesta agafi compromís amb la seva ciutat. Aquesta és un mecanisme adequat per a que xiquets i xiquetes esdevinguin persones amb una ciutadania activa.

La participació de la ciutadania és un eix clau en el desenvolupament municipal i des dels ajuntaments, com a institucions públiques més properes a la ciutadania, cal que es promogui la participació social de la infància, d'una banda com un dret, i de l'altra, com un projecte educatiu de ciutat, de formació en valors i amb l'horitzó de promoure la convivència i la cohesió social, des del diàleg i el desenvolupament d'accions conjuntes.

Un dels instruments que faciliten canals de participació adequats de xiquets i xiquetes són els consells de participació de la infància.

Una eina imprescindible de qualsevol consell de participació és el seu reglament de funcionament intern.

Per tal de que des dels seus inicis el consell de participació de xiquets i xiquetes de Tortosa doni el màxim protagonisme a la infància, s'ha creat un anomenat "Grup Laboratori" que ha consensuat i definit els trets principals de les normes de funcionament del futur Consell de la Infància de Tortosa. La comissió tècnica encarregada de la confecció d'aquest Reglament municipal ha emprat el treball d'aquest grup laboratori, redactant les normes proposades en llenguatge administratiu i jurídic.

Aquest grup laboratori ha estat format per un xiquet i una xiqueta, sempre que ha estat possible, escollits internament, en cadascun dels centres educatius d'infantil i primària del municipi i pobles d'entre l'alumnat de 6è de primària. Els xiquets i xiquetes han participat en el grup laboratori com a representants de la infància de Tortosa, tot i que han estat escollits en el si dels centres educatius, com a espai de trobada del conjunt de tots els xiquets i xiquetes de la Ciutat, en el marc de l'ensenyament obligatori.

En la definició de l'encàrrec fet a aquest grup laboratori ha participat, en tasques d'assessorament, personal tècnic del Grup de Recerca en Educació Moral de la Universitat de Barcelona. Un equip multidisciplinari configurat per recursos tècnics de l'Ajuntament i d'una entitat socioeducativa de la Ciutat que treballa amb xiquets i

xiquetes, ha dinamitzat els treballs de l'esment grup laboratorí.

La creació d'aquest Consell de participació ha tingut la complicitat de tota la comunitat educativa, atès el possible escenari educatiu que suposa tan dintre com fora de l'escola. Aquesta complicitat també queda palesa i es suma a la de les entitats socials del territori, pel fet que la proposta de Consell d'Infància de Tortosa ha estat aprovada com a futura activitat inclosa en catàleg d'activitats del Pla educatiu d'entorn /programa 6-16 de Tortosa, en el marc del procés comunitari de la Ciutat.

Tenint en compte tot l'esmentat anteriorment, l'Ajuntament de Tortosa crea aquest nou instrument, anomenat Consell de la Infància de Tortosa, per dotar a la Ciutat d'un òrgan que permeti la col·laboració, implicació i l'obertura d'un espai de participació exclusiu per als xiquets i xiquetes de la Ciutat a través del qual aquests i aquestes puguin estar presents en la construcció, desenvolupament i millora del territori, i puguin ésser escoltats i escoltades i consultats i consultades sobre qualsevol matèria que afecti la Ciutat.

Disposicions generals

Article 1.- Règim jurídic

El Consell de la Infància de Tortosa és un òrgan de participació creat de conformitat amb els articles 69 de la Llei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de les bases del règim local, els articles 62, 63 i 154.2 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i els articles 130 i 131 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre pel qual s'aprova el reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

L'article 3.3 de la Llei 14/2010, dels drets i oportunitat de la infància i adolescència de Catalunya, impulsa a les administracions públiques a la creació i instauració d'instruments de participació adequats als xiquets i xiquetes.

Article 2.- Naturalesa

El Consell té naturalesa d'òrgan complementari consultiu que canalitza la participació de xiquets i xiquetes de la Ciutat, mitjançant els seus i les seves representants, en assumptes d'interès municipal.

Té facultats informatives i deliberatives per tal de plantejar propostes i alternatives en qualsevol qüestió de Ciutat.

Com a òrgan consultiu que és, els acords, informes i propostes del Consell no tindran caràcter vinculant i el Consell no podrà, en cap cas, substituir ni assumir competències pròpies dels òrgans de govern municipals.

Article 3.- Objecte

El Consell de la Infància de Tortosa és l'òrgan estable on els xiquets i xiquetes representants de la infància de la Ciutat, exerceixen el seu dret a participar, a expressar les seves idees i opinions, així com proposar accions concretes de Ciutat.

És un òrgan de participació ciutadana creat per a tractar temes de la Ciutat.

Alhora és un observatori de la Ciutat, on, a partir de la mirada i l'alçada dels xiquets i xiquetes, es poden detectar aquells aspectes i temes millorables de Tortosa i els seus pobles, que passen desapercebuts a les persones adultes.

Article 4.- Objectiu general

El Consell Municipal de la Infància de Tortosa té com a objectiu general fomentar la participació dels xiquets i xiquetes en qualsevol tema de Ciutat, així com promoure la seva formació ciutadana i el desenvolupament de valors com la responsabilitat, la solidaritat i la cooperació.

Article 5.- Objectius específics

El Consell de la Infància de Tortosa té els següents objectius específics:

1. Promoure i dinamitzar la participació dels xiquets i xiquetes de Tortosa, creant un mecanisme estable de comunicació entre aquests i aquestes i les autoritats municipals, entitats o altes agents locals.
2. Proporcionar eines democràtiques als xiquets i xiquetes que els permetin ser crítics i constructius a través del diàleg per a arribar a consensos a partir del treball en equip i del treball col·laboratiu.
3. Oferir coneixements als i a les participants sobre el funcionament de les estructures de l'administració local.
4. Fomentar el reconeixement del valor de la infància com a ciutadania activa.
5. Donar a conèixer els drets i deures de la infància dins la seva comunitat.
6. Fer possible la seva intervenció en debats sobre assumptes de Ciutat i la seva participació directa en l'elaboració de propostes i suggeriments, tot obtenint una resposta raonada i institucional a les mateixes.
7. Fer conèixer a les persones adultes el punt de vista dels xiquets i xiquetes en aspectes relacionats amb la Ciutat.
8. Aprendre a exercir els seus drets i tenir accés a mecanismes de debat i pràctiques democràtiques on aprenguin a gestionar confrontacions dialogades, el consens i dissens i a escoltar a l'altre o a l'altra.

Article 6.- Temàtica

El Consell de la Infància de Tortosa pot treballar qualsevol temàtica, de qualsevol àmbit.

Article 7.- Funcions

El Consell de la Infància de Tortosa tindrà les següents funcions:

1. Emetre i formular propostes i suggeriments en el seu àmbit de treball.
2. Representar els drets i les necessitats dels xiquets i xiquetes en l'àmbit local.
3. Proposar iniciatives i suggeriments en qualsevol àmbit.
4. Proposar l'organització d'activitats per a promoure la participació dels xiquets i xiquetes en la vida comunitària.
5. Fer seguiment de les polítiques municipals, de forma transversal, i proposar modificacions per millorar-les.
6. Promoure la formació ciutadana dels seus membres i el desenvolupament de valors com la responsabilitat, la solidaritat i la cooperació.
7. Implicar als centres educatius de primària per estendre la cultura participativa i comunitària.
8. Treballar vers l'encàrrec de la persona representant del Ple Municipal.
9. Fer propostes per a la millora de Tortosa i els seus pobles, de forma transversal, des de la seva visió de la Ciutat amb perspectiva de la infància.
10. Fer difusió de la seva tasca.

Article 8.- Adscripció

El Consell de la Infància de Tortosa estarà adscrit, en el marc de l'estructura política i tècnica municipal, a l'àrea de serveis a les persones o aquella que exerceixi les competències d'infància.

Estructura

Article 9.- Òrgans del Consell de la Infància de Tortosa

El Consell Municipal de la Infància de Tortosa té la següent composició:

1. L'Assemblea
2. El Plenari.
3. La Permanent de l'Assemblea.
4. La Permanent del Plenari.

Article 10.- Secretaria

L'Ajuntament designarà una persona per fer tasques de secretaria, de cadascuna de les sessions dels diferents òrgans del Consell de la Infància de Tortosa.

La seva funció serà convocar i donar trasllat de l'ordre dia de cada sessió, a proposta de les persones que ocupin la presidència de cadascun dels òrgans, o de la persona que la substitueixi. També aixecarà acta de cadascuna de les sessions i en donarà trasllat als i les assistents.

Article 11.- Dinamització i acompanyament tècnic

L'Ajuntament encarregarà a personal tècnic intern o extern la tasca de dinamització de les diferents sessions de treball dels òrgans del Consell de la Infància de Tortosa. Aquestes persones participaran en les sessions únicament amb tasca dinamitzadora, sense influir amb les decisions o els parers de les persones que composin l'òrgan. Organitzativament en aquestes sessions tindran veu però no vot.

Es podran convidar recursos tècnics o ciutadania a participar d'aquelles reunions en els que es consideri important la seva participació, atenent a la temàtica a tractar, en la qual només tindran una tasca informativa però no deliberativa.

Composició, constitució, funcions i funcionament de l'Assemblea del Consell de la Infància de Tortosa

Article 12.- Composició de l'Assemblea

L'Assemblea la formaran el conjunt de consellers i conselleres.

En al seva estructura disposarà d'una presidència, una vicepresidència, tres vocalies i la resta de consellers i conselleres.

Els consellers i conselleres seran triats d'entre l'alumnat de 5è i 6è de primària de totes les escoles d'educació infantil i primària de Tortosa i els pobles i de les entitats socioeducatives que treballin amb xiquets i xiquetes i que desitgin participar.

Cada centre educatiu i entitat escollirà dos persones per a integrar l'Assemblea, de manera paritària (xiquet i xiqueta) sempre que sigui possible, un o una de 5è i un o una de 6è de primària. Per al procés d'elecció cada centre i entitat decidirà els seus mecanismes d'elecció i participació.

El càrrec de conseller o consellera tindrà una durada màxima de 2 anys, que s'iniciarà a 5è de primària i continuarà durant el 6è curs de primària. Cada any es renovaran la meitat dels consellers i conselleres, abandonant el Consell aquells xiquets i xiquetes que finalitzin el 6è curs i entrant nous consellers i conselleres de 5è curs, per tal de garantir la continuïtat del procés. Durant la renovació es seguirà mantenint, sempre que sigui possible, la paritat de gènere.

La presidència i vicepresidència s'escolliran mitjançant votacions entre tots i totes els consellers i conselleres i les vocalies s'escolliran a l'atzar.

Article 13.- Constitució de l'Assemblea

La constitució de l'Assemblea es farà una vegada les escoles i entitats participants hagin fet arribar els noms dels consellers i conselleres a l'Ajuntament, tant en la primera constitució com les posteriors renovacions anuals.

Aquest acte de tindrà lloc durant la primera sessió de l'òrgan i, si és possible, a l'inici del curs escolar.

Article 14.- Funcions de l'Assemblea

Les funcions de l'Assemblea seran:

1. Treballar l'encàrrec del plenari de forma transversal.
2. Formular propostes de millora de qualsevol temàtica que es tracti.
3. Demanar assessorament o suport a persones o recursos tècnics.
4. Elaborar un document de resposta als encàrrecs rebuts o dels suggeriments i propostes aprovades.

Article 15- Funcionament de l'Assemblea

Es durà a terme una sessió de treball mensual del mes de setembre al mes de juny, amb una durada màxima de 90 minuts.

Les sessions tindran lloc en equipaments municipals o en altres equipaments proposats per la mateixa Assemblea i dels quals es disposi la corresponent autorització d'utilització. També es vetllarà per que siguin itinerants respectes dels pobles que formen el municipi.

Per necessitats sobrevingudes o per altres raons, els components del mateix òrgan podran modificar de manera raonada la periodicitat de les sessions, tant augmentant-la com disminuint-la.

Sempre que sigui possible es prendran les decisions per consens.

Composició, constitució, funcions i funcionament del Plenari del Consell de la Infància de Tortosa

Article 16.- Composició del Plenari

El plenari els formarà el conjunt de consellers i conselleres de l'Assemblea i l'alcalde o alcaldessa de la Ciutat, o persona amb qui delegui.

L'alcalde o alcaldessa de la Ciutat, o persona amb qui delegui actuaran com a representants del Ple i del govern municipals.

La presidència del Plenari la ostentarà l'alcalde o alcaldessa de la Ciutat, o persona amb qui delegui.

Article 17.- Constitució del Plenari

La constitució del Plenari tindrà lloc en la primera de les seves sessions posterior a la sessió de constitució de l'Assemblea.

Article 18.- Funcions del Plenari

Les funcions del Plenari seran:

1. Formular, per part de l'alcalde o alcaldessa de la Ciutat, o persona amb qui delegui, els encàrrecs de treball adreçats a l'Assemblea.
2. Rebre les conclusions i els documents elaborats en les diferents sessions de treball de l'Assemblea.
3. Vetllar per què l'Assemblea compti amb el suport tècnic necessari.
4. Exposar suggeriments i propostes de millora que han sorgit als altres òrgans constituïts del Consell que s'adrecin al Ple o al govern municipals.
5. Garantir que totes les accions dels diferents òrgans del Consell tinguin caràcter inclusiu.

Article 19.- Funcionament del Plenari

Es durà a terme un mínim de dues sessions de treball durant cadascun dels cursos escolars, entre el mes de setembre i el mes de juny. Preferentment aquestes sessions seran a principi i al final del curs escolar, respectivament.

Les sessions tindran lloc en equipaments municipals o en altres equipaments proposats pel mateix Plenari i dels quals es disposi la corresponent autorització d'utilització.

Composició, constitució, funcions i funcionament de la Permanent de l'Assemblea del Consell de la Infància de Tortosa

Article 20.- Composició de la Permanent de l'Assemblea

La Permanent de l'Assemblea estarà formada per les persones que ocupin la presidència, la vicepresidència i les vocalies de l'Assemblea.

La presidència de la Permanent de l'Assemblea l'ocuparà la persona que ostenti la presidència de l'Assemblea.

Article 21.- Constitució de la Permanent de l'Assemblea

La constitució de la Permanent de l'Assemblea tindrà lloc en la primera de les seves sessions posterior a la sessió de constitució de l'Assemblea.

Article 22.- Funcions de la Permanent de l'Assemblea

Les funcions de la Permanent de l'Assemblea seran:

1. Representar a l'Assemblea quan aquesta així ho determini.
2. Reunir-se amb altres òrgans que formen el Consell en períodes de treball d'encàrrecs o de confecció de propostes o suggeriments, en virtut de la millora de la eficàcia, quan no es consideri necessària la convocatòria de tota l'Assemblea.
3. Complir els mandats de l'Assemblea, sempre i quan aquest mandat no incompleixi cap precepte d'aquest reglament.

Article 23.- Funcionament de la Permanent de l'Assemblea

Es duran a terme les sessions que siguin necessàries per tal de complir amb la funció de l'òrgan.

Les sessions tindran lloc en equipaments municipals o en altres equipaments proposats per la mateixa Permanent de l'Assemblea i dels quals es disposi la corresponent autorització d'utilització.

Composició, constitució, funcions i funcionament de la Permanent del Plenari del Consell de la Infància de Tortosa

Article 24.- Composició de la Permanent del Plenari

La Permanent del Plenari estarà formada per la persona que ocupi la presidència del Plenari i les persones que ocupin la presidència, la vicepresidència i les vocalies de l'Assemblea.

La presidència de la Permanent del Plenari l'ocuparà la persona que ostenti la presidència del Plenari.

Article 25.- Constitució de la Permanent del Plenari

La constitució de la Permanent de del Plenari tindrà lloc en la primera de les seves sessions posterior a la sessió de constitució del Plenari.

Article 26.- Funcions de la Permanent del Plenari

Les funcions de la Permanent de del Plenari seran:

1. Representar al Plenari quan aquest així ho determini.
2. Reunir-se amb altres òrgans que formen el Consell en períodes de treball d'encàrrecs o de confecció de propostes o suggeriments, en virtut de la millora de la eficàcia. quan no es consideri necessària la convocatòria de tot el Plenari.
3. Complir els mandats del Plenari, sempre i quan aquest mandat no incompleixi cap precepte d'aquest reglament.

Article 27.- Funcionament de la Permanent del Plenari

Es duran a terme les sessions que siguin necessàries per tal de complir amb la funció de l'òrgan.

Les sessions tindran lloc en equipaments municipals o en altres equipaments proposats per la mateixa Permanent del Plenari i dels quals es disposi la corresponent autorització d'utilització.

Sessions

Article 28.- Nombre de sessions

Les sessions dels òrgans del Consell es faran fora de l'horari lectiu escolar. Només es podran dur a terme en horari lectiu quan així ho permeti l'autoritat educativa.

El Plenari dura a terme, en cada curs escolar, al menys 2 sessions ordinàries. Durant la primera sessió es plantejaran els encàrrecs o encàrrecs a l'Assemblea. Durant la segona sessió es presentaran els treballs realitzats per l'Assemblea.

La resta d'òrgans duren a terme les sessions ordinàries que es determini en aquest reglament, o les que decideixi el mateix òrgan, quan aquest aspecte no estigui específicament definit reglamentàriament.

De forma extraordinària es convocaran sessions, en qualsevol òrgan, sempre que es consideri necessari per part de la persona que ostenti la presidència o quan ho sol·licitin més de tres quartes parts dels seus membres.

Article 29.- Convocatòria

Per a la vàlida constitució dels òrgans, a efectes de la celebració de les sessions, es requerirà la presència de la persona que ostenti la presidència, o de qui legalment la substitueixi, la persona que faci tasques de secretaria, i la meitat més un de la resta de membres.

Les convocatòries a les sessions dels òrgans es notificaran per escrit als consellers i consellers, o bé adreçant-les a les seves famílies, o bé a les seves escoles o entitats. En les notificacions es farà referència expressa a l'ordre del dia, així com al dia, lloc i hora de celebració de les reunions.

Convocarà les sessions la persona que ostenti la presidència de l'òrgan.

La convocatòria i l'ordre del dia de les sessions ordinàries es tancarà i notificarà en els 7 dies naturals abans de la sessió. En cas de sessions extraordinàries, la seva convocatòria i ordre del dia es tancarà i notificarà amb una antelació mínima de 3 dies.

Disposicions finals

1. Aquest Consell, de la Infància de Tortosa es regeix únicament per les disposicions d'aquest reglament.
2. El present Reglament, un cop aprovat definitivament pel Ple de l'Ajuntament de Tortosa, entrarà en vigor quan hagi estat publicat íntegrament al Butlletí Oficial de la Província i hagi transcorregut el termini de 15 dies a què fa referència l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local; i restarà en vigor mentre no se n'acordi la seva modificació o derogació.

Diligència

Aquesta ordenança va ser aprovada pel Ple de l'Ajuntament, en data 8 de maig de 2023 i publicat l'acord definitiu al BOPT núm. inserció 2023-06939 de data 8 d'agost de 2023.

El secretari accidental